

# Jaarverslag 2008



De NVBR is de branchevereniging van en voor de brandweezorg en rampenbestrijding in Nederland. Wij willen de kwaliteit van de brandweezorg en rampenbestrijding verhogen en daarmee de fysieke veiligheid van onze samenleving vergroten. Als landelijke netwerkorganisatie zetten wij ons in voor een intensieve samenwerking tussen organisaties die betrokken zijn bij de fysieke veiligheidszorg en crisisbeheersing.



# Inhoudsopgave

Externe gerichtheid en interne verbondenheid Caroline van de Wiel, voorzitter NVBR	p. 06
<i>Een nieuwe manier van werken</i> Programmaraad Risicobeheersing	p. 08
Elie van Strien: "Laat ons vakmanschap gelden"	p. 10
Sterkere positie Adviesraad	p. 12
<i>De lerende brandweerorganisatie</i> Programmaraad Brandweezorg	p. 15
Lex Tillart: "Meer uniformiteit bij brandweerdrukken"	p. 17
<i>Kwaliteitsslag in samenwerking</i> Programmaraad Crisisbeheersing en Rampenbestrijding	p. 18
Strategische Reis	p. 21
Frans Schippers: "Begravenis Bijstandsteam helpt bij verwerking"	p. 23
<i>Verbeteren en borgen</i> Programmaraad Management en Bedrijfsvoering	p. 24

Nieuwe website <a href="http://www.brandweer.nl">www.brandweer.nl</a>	p. 26
Jac Rooijmans: "Handen af van onze helpers"	p. 27
<i>Brandweer Vraagorganisatie Informatiemanagement</i> Programmaraad Informatiemanagement	p. 29
Guus Zijlstra: "Gegevens delen, daar draait het om"	p. 31
NVBR congres 2008: Brandweer is topsport!	p. 32
In het kort	p. 34
De NVBR in cijfers	p. 35
De NVBR in vogelvlucht	p. 36
De NVBR in 2008	p. 39
Financieel jaarverslag	p. 40
Accountantsverklaring	p. 44
Afkortingen	p. 45

# Voorwoord

## Externe gerichtheid en interne verbondenheid



“De brandweer heeft een hectisch 2008 gehad. Het was mijn eerste volledige jaar als voorzitter van de NVBR en wat mij vooral is bijgebleven is de veelheid van dingen: we worden continu overspoeld door ontwikkelingen en grote veranderingen. Dat vraagt enorm veel van onze mensen, beroepskrachten én vrijwilligers.

Het maakt het ook lastig om te bepalen wat je als eerste doet. Zeker als we dat als brandweer Nederland met één stem willen uitdragen. Om de juiste keuzes te maken, moet je met elkaar een richting bepalen. Met de ‘Strategische Reis’ van de Raad van Regionaal Commandanten hebben we daar een start mee gemaakt: hoe ziet de brandweer er uit en wat hebben we nodig om daar te komen?’

Het jaar 2008 was een jaar waarin we elkaar veel hebben getroffen op verschillende plekken in het land, of het nu ging om het aantal mensen op een TS, het Gebruiksbesluit of de kwaliteit van het brandweerpersoneel. Veel meer dan voorheen hebben we met elkaar van gedachten gewisseld en was het veld in al haar diversiteit betrokken bij ontwikkelingen die ons allemaal raken. We hebben daarbij veel van elkaar geleerd. Het is een lijn die we ook de komende jaren willen doorzetten.

Maar 2008 was ook een jaar waarin we de blik meer dan ooit naar buiten hebben gericht. We hebben toenadering gezocht tot de verschillende inspecties. Een waardevolle samenwerking die er voor zorgt dat we de rapporten niet opstapelen, maar daadwerkelijk kunnen werken aan het verbeteren van onze dienstverlening en de veiligheid van onze mensen. Het Veiligheidsberaad heeft een wettelijke verankering gekregen en pakt haar verantwoordelijkheid in veiligheid.

Het was een jaar van grotere externe gerichtheid en interne verbondenheid. Maar we hadden niets kunnen bereiken als we niet zouden kunnen rekenen op de grote

hoeveelheid brandweermensen die, naast hun werkzaamheden voor het eigen korps of de eigen organisatie, tijd en energie stoppen in het werk van de NVBR. Een aantal van hen is te zien op de omslag van dit jaarverslag.

Ik wil graag stil staan bij de trieste gebeurtenissen van 2008. We verloren drie collega's bij de brand in De Punt en in Terneuzen kwam een brandweerdruiker om het leven bij het uitoefenen van zijn werk. Het is voor ons allen de grootste nachtmerrie. Het enige wat wij kunnen en naar mijn mening ook moeten doen, is er lering uit trekken. Beide incidenten hebben er toe geleid dat we samen blijven kijken hoe we de veiligheid van onze mensen nog beter kunnen waarborgen.

De brandweer heeft nog een weg te gaan maar we hebben in 2008 weer een aantal belangrijke stappen voorwaarts gezet. Ik heb er alle vertrouwen in dat we die lijn met elkaar kunnen voortzetten in de komende jaren".

Caroline van de Wiel  
Voorzitter NVBR

## Een nieuwe manier van werken

**Risicobeheersing stond het afgelopen jaar vooral in het teken van de implementatie van het Gebruiksbesluit, dat op 1 november 2008 van kracht werd. Dit besluit heeft verstreckende gevolgen voor de gebruikers van bouwwerken, maar het is nog veel ingrijpender voor ambtenaren brandveiligheid. Het Gebruiksbesluit vraagt om een hele andere manier van werken. Om deze medewerkers zo goed mogelijk te ondersteunen bij de veranderingen, haalde de NVBR alles uit de kast in het Programma Implementatie Gebruiksbesluit (PIG).**

Het Gebruiksbesluit stelt algemene landelijke regels voor het brandveilig gebruik van gebouwen. De regels zijn voor iedereen, in elke gemeente gelijk. Door het Gebruiksbesluit vervalt tachtig procent van de huidige gebruiksvergunningen. Een gebruiksvergunning is alleen nog nodig voor de meest risicovolle vormen van gebruik.

Een belangrijk doel van het Gebruiksbesluit is de administratieve lastenverlichting voor burgers en ondernemers. Gebruikers kunnen nu

volstaan met een melding. Hierbij wordt de nadruk gelegd op de eigen verantwoordelijkheid van burgers en ondernemers. De overheid controleert achteraf of deze verantwoordelijkheid goed wordt ingevuld.

Voor ambtenaren brandveiligheid betekent het Gebruiksbesluit een ingrijpende verandering van de manier van werken. In plaats van vergunningverlening, moeten de ambtenaren brandveiligheid zich nu vooral richten op toezicht en handhaving.

Om de nieuwe manier van werken helder en werkbaar te maken voor de ambtenaren brandveiligheid, zette de NVBR het 'Programma Implementatie Gebruiksbesluit' op. Met een samenhangend pakket van bijeenkomsten en hulpmiddelen, konden ambtenaren brandveiligheid zich voorbereiden op de introductie van het Gebruiksbesluit.

### Congres

In september 2008 vond het landelijk congres over de implementatie van het Gebruiksbesluit plaats. Bijna



negenhonderd bezoekers maakten kennis met de inhoud en de praktische consequenties van het Gebruiksbesluit. Het landelijk congres was de start van een traject waarin de medewerkers brandveiligheid van brandweer en gemeente leren omgaan met de nieuwe manier van denken en doen.

#### **Regionale verdiepingsbijeenkomsten**

In vijf regionale verdiepingsbijeenkomsten gingen deskundigen van het ministerie van VROM en het Landelijk Netwerk Brandpreventie (LNB) van de NVBR

gedetailleerder in op het Gebruiksbesluit. De nadruk van de bijeenkomsten lag vooral op de praktische kant: in een workshopcarrousel werden de kennis en vaardigheden getraind, die nodig zijn voor de nieuwe manier van werken.

#### **Handreiking Implementatie Gebruiksbesluit**

De NVBR, en in het bijzonder het Landelijk Netwerk Brandpreventie (LNB), ontwikkelde de Handreiking Implementatie Gebruiksbesluit. Het is een belangrijk hulpmiddel voor ambtenaren

brandveiligheid ter ondersteuning van de implementatie van het Gebruiksbesluit. De handreiking is ontwikkeld door mensen uit het veld, die zich in de dagelijkse praktijk bezig houden met brandveiligheid van bouwwerken. Naast basisinformatie over het besluit, biedt de handreiking vooral praktisch toepasbare hulpmiddelen, zoals een opzet voor een plan van aanpak, protocollen en een groot aantal voorbeeldbrieven.



## “Laat ons vakmanschap gelden”

*“In 2008 trad ik aan als voorzitter van de programmaraad Risicobeheersing. Het eerste wat mij opviel was de enorme stroom aan veranderingen en activiteiten waar het programma mee te maken heeft. Ik zag het als een van mijn eerste taken een duidelijke richting aan te brengen in de activiteiten binnen het programma. Waar moet de focus van Risicobeheersing liggen en welke prioriteiten stellen we? Kortom: wat vinden we nu écht belangrijk? Dit vormde de basis voor de Uitgangspuntennotitie Risicobeheersing.*

*Als we echt een verschil willen maken en ons vakmanschap op het gebied van Risicobeheersing willen laten gelden, moeten we goed in beeld hebben wat we nu precies willen met risicobeheersing in de komende jaren. Er zijn enorm veel dossiers, maar wat zijn nu onze speerpunten? Een middag brainstormen leverde vier hoofdonderwerpen op.*

*Het begint met wet- en regelgeving. Willen we daar aan de voorkant onze*

*bijdrage aan leveren, dan moeten we niet alleen de juiste lijntjes uitzetten in Den Haag, maar bijvoorbeeld ook in Europa.*

*Wet- en regelgeving werken alleen als je zorgt voor een goed georganiseerd systeem van toezicht, controle en handhaving. Ik wil hier pleiten voor een lik op stuk beleid. Het moet afgelopen zijn met het gedogen van overtredingen als het om brandveiligheid gaat. Je kunt je zelfs afvragen of een overtreding waarbij de veiligheid van mensen in het geding is, eigenlijk geen misdrijf is.*

*Voorgaande punten zijn vooral vanuit de overheid gezien, maar het begint allemaal met de eigen verantwoordelijkheid van mensen en organisaties. Dit vraagt om een substantiële verbetering van veiligheidsbewustzijn van burgers, bedrijven en instellingen. Mensen moeten leren om de middelen te gebruiken die ze daarvoor tot hun*

*beschikking hebben. Community Safety is een goed voorbeeld van hoe de brandweer daaraan kan bijdragen.*

*Tot slot moeten we werken aan het vergroten van de maatschappelijke relevantie van de brandweer en brandveiligheid. Alles wat je aan de voorkant kunt organiseren, is winst aan de achterkant. Maar veel mensen vinden brandveiligheid lastig en zien het vooral als een kostenpost. Ik zou graag de discussie aangaan met belangrijke partijen in onze samenleving, om de maatschappelijke relevantie van wat wij doen, veel scherper in beeld te brengen.*

*We hebben de notitie onder andere aangeboden aan de Bestuurscommissie en het Veiligheidsberaad, met het verzoek deze vier uitgangspunten te omarmen.”*

*Elie van Strien  
Voorzitter programmaraad  
Risicobeheersing*



## Sterkere positie Adviesraad

In 2008 heeft de Adviesraad van de NVBR zich verder ontwikkeld tot een belangrijk adviesorgaan binnen de brandweer en een onmisbaar klankbord voor het bestuur van de NVBR en de Raad van Regionaal Commandanten (RRC). Met voorzitter Marcel Appeldoorn kijken we terug op een druk jaar. Wat is er precies veranderd ten opzichte van voorgaande jaren?



Marcel Appeldoorn legt uit wat de grootste veranderingen zijn: “De Adviesraad pakt steeds vaker en beter haar eigen rol. Het is niet langer een verlengstuk van de RRC. Het heeft een eigen aanvliegroute, gericht op het gezamenlijk belang van de NVBR en

brandweermanwereld. Voorheen maakte een aantal regionale commandanten zowel deel uit van de adviesraad, als van de Raad van Regionaal Commandanten (RRC). Het is goed dat die twee organen nu uit elkaar getrokken zijn. Zo is de voorzitter van de Adviesraad nu onafhankelijk van het bestuur van de NVBR en de RRC.”

### Samenstelling

De samenstelling is daardoor ook gevarieerder geworden: “Elke regio is vertegenwoordigd door twee afgevaardigden. Voorheen waren alleen commandanten welkom in de Adviesraad. Nu kunnen regio’s ook een officier afvaardigen. Het gaat er vooral om dat het leden zijn die iets zinnigs kunnen toevoegen aan de discussies in de Adviesraad en dat ook graag willen doen.

Daarnaast proberen we een goede mix te vinden tussen afgevaardigden uit zowel grote als kleine gemeenten.”

### Van informatie naar discussie

De vergaderingen van de Adviesraad werden in het verleden niet erg goed bezocht. Marcel Appeldoorn kan dit wel verklaren: “De bijeenkomsten hadden het karakter van een informatiebijeenkomst. Het veld werd bijgepraat over actuele ontwikkelingen. Het was vooral eenrichtingsverkeer. Dat doen we nu heel anders. Onze agenda zit nu veel beter in elkaar. Wij bepalen zelf welke thema’s wij behandelen en oppakken. De Adviesraad is de plek waar je met collega’s uit het hele land kan discussiëren. We sluiten aan bij onderwerpen die in de actualiteit staan. Het gaat echt ergens over.”

### Advies

Die discussie heeft geleid tot een betere onderbouwing van de adviezen aan het bestuur van de NVBR en de RRC. Dit werpt nu al zijn vruchten af: “De Wet Veiligheidsregio’s is daarvan een goed voorbeeld. Binnen de Adviesraad hebben we reacties vanuit alle regio’s gebundeld in een advies aan

het bestuur van de NVBR. Het is heel goed om te zien dat onze adviezen herkenbaar terugkomen in het advies van de NVBR aan de minister. We worden gehoord. Dan doen we ons werk goed.”

#### Betere PR

Een belangrijk aandachtspunt voor de komende jaren is het uitdragen van de rol van de Adviesraad: “Het is nog lang niet voor iedereen in het veld duidelijk wie wij zijn en wat wij doen. Daar zullen we de komende jaren aan moeten werken. De leden van de Adviesraad kunnen daar zelf een belangrijke rol in spelen door de vorderingen van de Adviesraad binnen hun regio op een goede manier terug te koppelen. Maar ook landelijk zullen we ons duidelijker profileren.”

#### Relatie met de achterban

Caroline van der Wiel, voorzitter van de NVBR, onderschrijft het belang van de Adviesraad: “Naast de adviezen aan het bestuur en de RRC is de Adviesraad onmisbaar voor de relatie van de NVBR met haar achterban. Ze vertegenwoordigt de stem van de werkvloer en helpt ons om beleid te laten landen in de organisatie.”

#### Remmen voor kwaliteit

Het centrale thema in de Adviesraad in 2008 was de vraag hoe de kwaliteit van de brandweer verbeterd kan worden. De Adviesraad was van mening dat de enorme hoeveelheid veranderingen en het tempo waarin die worden doorgevoerd, grote risico's met zich meebrengt en 'trapte op de rem'. Er zou een betere regie moeten komen om alle ontwikkelingen in goede banen te leiden. In september 2008 gingen de adviesraadleden Michel Thijsen, Jan Bron, Joost Knopper en voorzitter Marcel Appeldoorn het gesprek aan met het bestuur van de NVBR. Het beeld dat zij schetsten was voor het bestuur van de NVBR zeer herkenbaar. Ook het bestuur ziet de noodzaak voor een strakkere regie.

Het bestuur van de NVBR is blij met de initiatieven van de Adviesraad en hecht erg veel waarde aan de rol van de Adviesraad als klankbord vanuit het veld. Het bestuur heeft de Adviesraad opgeroepen om alle ontwikkelingen heel kritisch te volgen en na te denken over de wijze waarop de raad zijn rol in de toekomst kan oppakken.

#### Adviesraad in het kort

- Voorzitter: Marcel Appeldoorn
- Aantal leden: 50, uit iedere regio 2
- Aantal reguliere bijeenkomsten: 4
- Aantal extra bijeenkomsten: 2

In september 2008 heeft Yvonne Seuters afscheid genomen als plaatsvervangend voorzitter van de Adviesraad. Zij werd opgevolgd door Geert Olsder.

#### Belangrijke thema's en adviezen 2008

- Besluit Personeel Veiligheidsregio's
- Project Kwaliteit Brandweerpersoneel
- Ontwerpbesluit Veiligheidsregio's
- Strategische reis
- Innovatie Moed
- Referentiekader Regionaal Crisisplan
- Uitgangspuntennotitie Risicobeheersing
- Brandweerdruk
- Brandweervrijwilligers



# De lerende brandweerorganisatie

De Raad van Regionaal Commandanten en de NVBR hebben in het voorjaar van 2008 de verbetering van het lerend vermogen van de brandweer tot één van de strategische doelen van de organisatie gesteld. Het is een enorm breed thema, dat als een rode draad door alle activiteiten van de programmaraad loopt. Het vraagt om onderwijsvernieuwing en een nieuwe blik op vakmanschap en doctrines. Maar het vraagt ook om meer interactie tussen brandweerorganisaties.

## Onderwijsvernieuwing

De vernieuwing van het brandweeronderwijs is een belangrijk onderdeel van het project Kwaliteit Brandweer Personeel (KBP). Ook de opleidingen gaan zich richten op de functie van de brandweermensen in plaats van de rang. Dit sluit beter aan bij de huidige brandweerpraktijk. We willen brandweermensen alles meegeven wat zij nodig hebben voor een goede en veilige uitoefening van hun vak en tegelijkertijd voorkomen dat zij onnodig belast worden.

## Functieprofielen

In 2008 zijn de regio's in ontwikkelgroepen aan de slag gegaan

om de functies verder uit te werken. Elke groep pakte hierbij een bepaalde functie of onderwerp op. Per functie is omschreven over welke competenties en kwaliteiten de brandweerman of -vrouw moet beschikken om de functie uit te voeren. Daarna moest het opleidingsplan worden aangepast aan de nieuwe functie.

## Grootste veranderingen

Het nieuwe onderwijs sluit veel beter aan bij de praktijk. De theoretische lessen maken plaats voor zelfstudie, zodat de lesmomenten vooral gebruikt worden voor verdieping en inzicht. Het aantal dagen realistisch oefenen voor Manschap

A is van twee naar zes dagen gegaan. Bovendien leren de brandweermensen zoveel mogelijk binnen hun eigen korps. De inwerkperiode maakt deel uit van de opleiding, waardoor het hele korps intensiever kennis maakt met nieuwe werkwijzen, wat het lerend vermogen van het hele korps ten goede komt. Samen zorgt dit ervoor dat we mensen echt klaarstomen voor de praktijk en niet alleen voor het examen.

In 2008 werkten vijf regio's mee aan de pilot voor de opleiding Manschap A. In deze startregio's wordt ook de opleiding nieuwe stijl voor bevelvoerder ingevoerd.

### 2,4 of 6 op een TS

De Programmaraad Brandweezorg wilde inzicht krijgen in alle aspecten waar de brandweer mee te maken krijgt als er met minder dan zes mensen op een TS wordt gewerkt. Wat zijn de ervaringen in Nederland tot nu toe en hoe kijken de korpsen hier tegenaan? Om iedereen een kans te geven zijn inbreng te leveren in de discussie, heeft de programmaraad in juni regionale vakbijeenkomsten georganiseerd.

De vakbijeenkomsten werden druk bezocht met deelnemers uit alle geledingen van de brandweer. De bijeenkomsten boden een goed platform om opgedane kennis, ervaringen en meningen uit te wisselen.

Er is geen landelijke richtlijn op te stellen die zegt met hoeveel mensen je moet uitrukken. Dat hangt bijvoorbeeld sterk af van de lokale risico's.

Conclusie is dat er veel komt kijken bij een uitruk met minder dan zes (veiligheid van de burger en onze eigen mensen, bestuurlijke en juridische consequenties). Maar het biedt ook voordelen, bijvoorbeeld snellere opkomsttijden. Een aantal korpsen

werkt al met minder dan zes op een TS. Het is belangrijk dat zij hun ervaringen delen, zodat anderen daar van kunnen leren.

### Brandonderzoek

De brandweer in Apeldoorn heeft sinds 2006 een eigen Team Brandonderzoek. Doel van brandonderzoek is het continu evalueren van de effecten van preventieve en preparatieve voorzieningen en de kwaliteit van ons brandweeroptreden. Brandonderzoek is een belangrijk middel om te leren van eerdere incidenten.

De resultaten van de pilot in Apeldoorn zijn zo bemoedigend dat er in 2008 een landelijke pilot is gestart met vijf andere regio's: Amsterdam-Amstelland, Rotterdam-Rijnmond, Midden- en West-Brabant, Haaglanden en Twente. In de pilot is onder andere aandacht voor de juridische kaders voor brandonderzoek, het opzetten van een landelijke database brandonderzoek en het starten van een professionele leergang brandonderzoek in samenwerking met het NIFV. Uiteindelijk zullen de in de pilotregio's opgedane ervaringen leiden tot een advies over het landelijk invoeren van brandonderzoek.



## “Meer uniformiteit bij brandweerdrukken”

*Lex Tillart is voorzitter van het Landelijk Platform Bestrijding Waterongevallen en was nauw betrokken bij de systeembeschouwing die de NVBR en Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) hielden na het overlijden van een duiker in Terneuzen. Zelf dook Tillart ruim twintig jaar voor de brandweer. Hij ziet verbeteringen, maar er moet nog steeds veel gebeuren om de duiktaak van de brandweer professioneel en veilig uit te voeren.*

*“Het platform was al volop bezig met verbeteringen, toen in Terneuzen een brandweerdrukker om het leven kwam. Hierdoor kwam alles in een stroomversnelling. We hebben vanuit de NVBR samen met de IOOV de systeembeschouwing gedaan. Dat was voor beide partijen een bijzonder positieve ervaring. De IOOV kreeg de kans om dichter bij de werkvloer onderzoek te doen. De aanbevelingen zullen daardoor ook dichter bij de praktijk liggen.*

*Het was een unieke samenwerking met soms verrassende uitkomsten. Wat mij*

*verbaasde, is dat veel brandweerdrukken niet echt geleerd hebben om uit te trimmen, dus vrij van de bodem kunnen drukken. Ze doen wat extra lood om, zodat ze op de bodem blijven om hun werk te doen. Dat beperkt je enorm in je bewegingsvrijheid en maakt snel opstijgen lastig. Ik heb mijn duikinstructie gehad van een sportduiker, voor wie uittrimmen een basisles is. Je moet eerst een goede drukker zijn, voordat je een goede brandweerdrukker kunt zijn.*

*Het is lastig om de drukkers dingen af te leren, maar de Nbbe heeft de examens inmiddels aangepast. Iedereen moet nu onder andere in de druktoeren op 3, 6 en 9 meter uitgetrimd een rondje kunnen zwemmen. Dit moet ook een onderdeel worden van de bijscholing van bestaande brandweerdrukken. Een andere praktische uitkomst is het gebruik van een drijvende lijn en de noodloosinrichting. Dat is nu standaard bij elke drukkinzet. Maar er is ook nog veel niet onderzocht. Dat is iets wat we de komende tijd binnen het platform gaan oppakken.*

*Mijn belangrijkste pleidooi blijft dat we moeten streven naar meer uniformiteit als het gaat om drukken. Als we steeds ons eigen ding blijven doen, leren we ook niet van elkaar en zijn we overgeleverd aan leveranciers. Bovendien verspillen we enorm veel tijd en energie als iedereen het wiel opnieuw uitvindt.*

*Er is een innovatiegroep gestart met brandweer- en andere beroepsdrukken, die zich bezighoudt met de vraag wat je als reddingsduiker nodig hebt om je werk goed en veilig te kunnen doen. Daarnaast pleit ik nog steeds voor een drukcoördinator in elke regio. Iemand die zich fulltime bezig kan houden met de ontwikkeling en verbetering van het brandweerdrukken. Nu wordt het er meestal ‘bijgedaan’, zoals dat met veel dingen binnen de brandweer gaat.*

*We zijn goed op weg. Het is nog wel met vallen en opstaan, maar ik heb er vertrouwen in dat de positieve verandering doorzet. Zolang we maar van onze eilanden komen en beter gaan samenwerken met andere brandweer- en beroepsdrukken.”*

# Kwaliteitsslag in samenwerking

De brandweer vervult een centrale rol bij de voorbereiding op en coördinatie van de rampenbestrijding. Vanwege het grote aantal betrokken partijen, de toenemende complexiteit en het feit dat kleine gebeurtenissen grote gevolgen kunnen hebben, is sprake van een ontwikkeling van klassieke rampenbestrijding naar de beheersing van moderne crises. Dit is het werkkterrein van de programmaraad Crisisbeheersing en Rampenbestrijding van de NVBR.

De crisisbeheersing (en rampenbestrijding) in Nederland is primair een zaak van de brandweer, gemeenten, de GHOR en de politie. De crisisbeheersingsorganisatie is een flexibel samenwerkingsverband van deze vier operationele partners. Daarnaast vervullen diverse andere overheidsorganisaties en private partijen een belangrijke rol, zoals de waterschappen, defensie, Rijkswaterstaat en de nutsbedrijven.

Met het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's worden de (regionale) brandweer, GHOR en meldkamer onderdeel van de veiligheidsregio. De voorzitters van de vijftientig veiligheidsregio's vormen het Veiligheidsberaad. De landelijke bestuurlijke

afstemming van de crisisbeheersing vindt plaats in het Veiligheidsberaad en het Korpsbeheerdersberaad van de politie.

De landelijke afstemming tussen het management van de vier partijen is een verantwoordelijkheid van de vier managementraden. Dit zijn de Raad van Regionaal Commandanten van de NVBR, de ALV van GHOR Nederland, de Raad van Hoofdcommissarissen van Politie Nederland en het Landelijk Overleg van Coördinerend Gemeentesecretarissen. Vanuit de gedeelde verantwoordelijkheid voor de crisisbeheersing is een optimale samenwerking tussen deze vier partners en de bestuurders van groot belang. Om die reden heeft de NVBR samen met de

andere managementraden het initiatief genomen tot de oprichting van het POC, het zogenaamde Portefeuillehouders Overleg Crisisbeheersing (zie kader op bladzijde 20).

## Referentiekader regionaal Crisisplan

In het wetsvoorstel op de veiligheidsregio's staat dat het huidige gemeentelijk rampenplan vervangen wordt door een regionaal crisisplan. Vooruitlopend op die wet startte het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het project Referentiekader Regionaal Crisisplan. De NVBR, GHOR Nederland, de Raad van Hoofdcommissarissen en het Overleg Coördinerend Gemeentesecretarissen treden voor het project op als opdrachtgever.

Alle regio's krijgen te maken met het regionaal crisisplan. Het referentiekader beschrijft een eenduidige inrichting van de crisisprocessen van de vier partijen. Op basis hiervan kan de regio een operationele organisatiestructuur inrichten, met duidelijke rollen en bevoegdheden voor de repressieve functionarissen. Hierbij is extra aandacht besteed aan een heldere positionering van de ondersteunende processen: de logistiek en het informatiemanagement.

De Raad van Regionaal Commandanten van de NVBR heeft in 2008 een belangrijke adviserende rol gehad bij de totstandkoming van het referentiekader om te zorgen dat de Brandweerprocessen een goede plaats krijgen in deze multidisciplinaire organisatie. Daarnaast waakt de NVBR over het feit dat het referentiekader andere ontwikkelingen binnen de brandweer niet bijt, zoals de leidraad grootschalig brandweeroptreden (GBO), dat onderdeel uitmaakt van het programma brandweezorg en het project Kwaliteit Brandweerpersoneel (benoemen van nieuwe functies in het referentiekader).

### Regionaal Risicoprofiel

Het Portefeuillehoudersoverleg Crisisbeheersing (POC) heeft opdracht gegeven voor het project Handreiking Regionaal Risicoprofiel. In deze handreiking wordt antwoord gegeven op vragen als welke keuzes bestuurders kunnen maken om te zorgen dat het veiliger wordt voor de inwoners van hun regio en hoe regio's de risico's kunnen verkleinen, de kans op slachtoffers en schade kunnen verminderen en de hulpverlening effectiever kunnen maken. Om als veiligheidsregio beleid te voeren op de veiligheidsrisico's, moet zij inzicht hebben in die risico's in de eigen regio en in de omliggende regio's. De handreiking Regionaal Risicoprofiel is een landelijk instrument dat de regio's moet ondersteunen bij het opstellen van een eigen risicoprofiel en zorgt dat risico's op nationaal niveau en op regionaal niveau op dezelfde manier worden beoordeeld. Naast het feit dat het risicoprofiel een verplichting is vanuit de Wet op de Veiligheidsregio, betekent het vooral ook een belangrijke kwaliteitsslag in de verdere versterking van de veiligheid in alle regio's.

Op basis van het regionaal risicoprofiel kunnen bestuurders de geïnventariseerde risico's analyseren en vergelijken. Hierdoor kunnen zij onderbouwde keuzes maken om de veiligheid in hun regio te vergroten en af te stemmen met de omliggende regio's.

De handreiking wordt ontwikkeld door en voor de regio's. Uit alle disciplines nemen vertegenwoordigers uit de regio's deel aan dit project. De NVBR faciliteert het project.

### Wet en Besluit Veiligheidsregio's

De programmaraad Crisisbeheersing en Rampenbestrijding heeft veel energie gestoken in adviezen aan de minister over de verankering van de basisvereisten van crisismanagement. En met resultaat: de adviezen komen duidelijk terug in het besluit. Denk aan de opkomsttijden en samenstelling van GRIP-teams, de basisvereisten voor informatiemanagement en de opkomsttijden voor de basisbrandweezorg.



### Portefeuilleoverleg Crisisbeheersing (POC)

De NVBR, GHOR Nederland, Raad van Hoofdcommissarissen en het Landelijk Overleg van Coördinerend Gemeentesecretarissen hebben het Portefeuillehouders Overleg Crisisbeheersing (POC) ingesteld.

In dit overleg werken de vier koepels nauw samen en stemmen zij de activiteiten op het vakgebied crisisbeheersing af. In het eerste concept multidisciplinair werkprogramma crisisbeheersing hebben ze vier gezamenlijke prioriteiten vastgesteld:

- begeleiding van de regionale implementatie van de Wet Veiligheidsregio's;
- ondersteuning van de professionalisering van de crisisbeheersing;
- het realiseren van een goede verbinding tussen de nationale, regionale en lokale crisisbeheersing;
- het vergroten van burgerparticipatie en zelfredzaamheid binnen de crisisbeheersing.

Het POC is een informeel afstemmings- en coördinatieoverleg tussen de portefeuillehouders. De formele besluitvorming blijft de verantwoordelijkheid van de afzonderlijke managementraden. Bij Brandweer, GHOR en gemeenten adviseren de managementraden (de bestuurscommissies van) het Veiligheidsberaad. De Raad van Hoofdcommissarissen adviseert het Korpsbeheerdersberaad. Binnen het POC proberen de portefeuillehouders zoveel mogelijk tot een gezamenlijk advies te komen.

# Strategische Reis

**De brandweer doet vandaag de dag wat het in de 19e eeuw ook al deed: het brengt bij brand water naar het vuur. Door nieuwe technieken en materialen doen we dat nu sneller en effectiever, maar de basis blijft hetzelfde. Is dat gezien de ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en de maatschappelijke veranderingen nog wel genoeg? Wordt het niet eens tijd om de brandweer tegen het licht te houden van de veranderde maatschappij, zodat burgers ook in de toekomst kunnen rekenen op effectieve, deskundige en betaalbare hulp?**

In het project Strategische Reis verkent een projectgroep onder het toezien van de Raad van Regionaal Commandanten hoe de brandweer er in 2040 uitziet. Er is bewust gekozen voor een moment ver in de toekomst, zodat inhoudelijke discussies over de ontwikkelingen waar de brandweer nu dagelijks mee te maken heeft, geen hindernis vormen. De Strategische Reis gaat niet over het veranderen en optimaliseren van de huidige brandweer. Het gaat niet om het bestaande verbeteren, maar om het nieuwe bedenken.

## **De tussenstations**

De brandweer bezint zich met de Strategische Reis op een grondige vernieuwing van de brandweezorg. Hier lijkt geen ontkomen aan door de toegenomen complexiteit van de samenleving, de daaraan verbonden veiligheidsrisico's en het feit dat de financiering van de brandweer een steeds groter knelpunt wordt. Een diepgaande knelpuntenanalyse die de projectgroep uitvoerde, bevestigt dit.

In de eerste fase van de reis heeft de projectgroep gezocht naar bouwstenen voor de toekomstbeelden en toekomstopties. Een omgevingsanalyse bracht de belangrijkste (inter)nationale trends aan het licht. Vervolgens is nadrukkelijk gekeken naar de andere spelers in het veld van fysieke veiligheid. Daarna is de blik ook naar binnen gericht en heeft de projectgroep gekeken naar de kernvaardigheden van de eigen organisatie, die mogelijk ook waardevol kunnen zijn voor een totaal andere hulpverleningsorganisatie.



De tweede fase stond in het teken van het bedrijfsmodel van de brandweer. Hoe ziet de wereld van de brandweer er nu uit? Met welke toekomstoptie(s) moeten we rekening houden? Hier kwamen in eerste instantie vier opties uit. Tijdens de strategische conferentie in november 2008 legde NVBR-voorzitter Caroline van de Wiel deze scenario's voor aan bestuurders uit het hele land. Ook Thom de Graaf, de voorzitter van het Veiligheidsberaad, riep iedereen op om vooral na te denken over een fundamentele vernieuwing van de brandweer. Op basis van de uitkomsten

van de bestuursconferentie wordt één optie verder uitgewerkt.

#### **Richting eindstation**

In 2009 werken we de gekozen optie uit in een visie voor de brandweer van de toekomst. Deze visie vormt een globaal spoorboekje richting 2040. Maar net zo belangrijk is de uitwerking van deze visie voor de komende vijf jaar. Kortom: waar beginnen we mee in 2010? De nieuwe visie heeft tenslotte alleen waarde als die concreet wordt uitgewerkt. Deze uitwerking kan alleen vorm krijgen als

het brandweerveld hierbij betrokken wordt. In december 2009 vindt een tweede bestuursconferentie plaats om het startsein te geven voor de Brandweer van de Toekomst.



## “Begrafenis Bijstandsteam helpt bij verwerking”

*In 2008 kwamen vier brandweermensen om het leven bij de uitoefening van hun werk: een brandweerder in Terneuzen en drie mensen bij een brand in een scheepswerf in De Punt. Maar weinig brandweerkorpsen weten wat er allemaal op hen afkomt als een collega komt te overlijden tijdens een inzet. Dit is zo ingrijpend dat het goed is dat zij daarbij een beroep kunnen doen op het Begrafenis Bijstandsteam van de NVBR. Frans Schippers, regionaal commandant Kennemerland, leidt dit team en legt uit wat het team voor de nabestaanden en het getroffen korps kan betekenen.*

*“Ik heb het zelf meegemaakt in Amstelveen dat we een brandweerman verloren. Ik weet waar een korps doorheen moet. En daarbij is alle hulp welkom. Wat zij en de familie nodig hebben is heel verschillend. We helpen bij het verzorgen van de plechtigheid met korpseer. Die wordt doorgaans bezocht door meer dan duizend mensen en moet logistiek perfect worden geregeld. Ook kunnen wij de*

*familie ontzien door de communicatie richting de media te verzorgen.*

*De nasleep is groot. De families zijn in rouw. Het korps rouwt en wordt tegelijkertijd geconfronteerd met vragen en onderzoeken naar het fatale incident, terwijl iedereen zijn eigen emotie heeft. Ook daarbij kunnen wij ondersteunen. We hebben een groot netwerk van specialisten, die we kunnen inschakelen waar dat nodig is.*

*We kijken altijd wat een brandweerorganisatie aan kan en wat niet. Het is belangrijk dat zij zoveel mogelijk een rol hebben in de organisatie van de plechtigheden, omdat dat ook voor een stuk verwerking kan zorgen. Maar het is ook belangrijk dat alles perfect verloopt. Soms moet je daarin heel duidelijk zijn. Onze eigen emoties zijn daarbij van ondergeschikt belang. Dat is niet altijd eenvoudig, maar we vangen elkaar binnen het team goed op. We kennen elkaar goed*

*en komen elk jaar bij elkaar om de binding binnen het team te versterken.*

*Het is het beste team dat ik ken. Iedereen staat klaar en wil helpen. We willen alleen de beste mensen om familie en korps zo goed mogelijk te ondersteunen. Het Begrafenis Bijstandsteam krijgt hierbij gelukkig ook volop steun van het thuisfront, zowel privé als bedrijfsmatig. Van het ene op het andere moment laten we alles uit onze handen vallen en zijn dan minimaal een week weg.*

*De aanleiding voor ons werk is een trieste, maar als het gebeurt, is het een eer om familie en korps te ondersteunen. Als de uitvaartplechtigheid perfect verloopt en de nabestaanden aangeven dat alles precies is gegaan zoals zij dat wilden, geeft dat enorm veel voldoening. Zeker als ook de brandweerorganisatie aangeeft dat ze het zonder ons niet gered hadden. We zien het als een eerbetoon aan de omgekomen brandweermensen.”*

## Verbeteren en borgen

**De programmaraad Management en Bedrijfsvoering richt zich op het verbeteren en borgen van de kwaliteit en continuïteit van de bedrijfsvoering van brandweerorganisaties. Daarnaast zet de programmaraad zich in om meer samenhang te creëren tussen de bedrijfsvoeringactiviteiten binnen de NVBR. Hieronder wordt een aantal voorbeelden genoemd.**

Actuele ontwikkelingen leggen een grote belasting op de brandweerorganisaties, zeker ook voor zover het gaat om bedrijfsvoeringstechnische aspecten. Zo heeft de vorming en implementatie van veiligheidsregio's grote gevolgen voor de financiën en de bedrijfsvoering van brandweerorganisaties in zijn algemeen. Intussen gaan andere ingrijpende ontwikkelingen ook gewoon door, zoals het project Kwaliteit Brandweerpersoneel.

### **Aristoteles en kwaliteit**

De NVBR is in samenwerking met GHOR gestart met het project Aristoteles. Het doel van dit project is om één uniform model voor prestatiemeting en prestatieverantwoording te ontwikkelen, dat de Veiligheidsregio's

kunnen verankeren in hun eigen planning- en controlcyclus. In 2008 heeft een inventarisatie plaatsgevonden naar alle gegevens en normen die betrekking hebben op de kwaliteit van de brandweer en GHOR. Aan de hand daarvan wordt een model ontwikkeld, dat zeven pilotregio's in 2009 gaan toetsen. De resultaten hiervan zijn bepalend voor fase 3 en 4 van het project.

Dit uniforme model moet worden opgenomen in een kwaliteitszorgsysteem van een regio met prestatie-indicatoren op basis van regionale en landelijke eisen. Het gaat er om dat de basisprocessen en functionele deelprocessen voor rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandweezorg inzichtelijk en meetbaar worden. Om te

komen tot een totaal kwaliteitszorgsysteem, overlegt de NVBR met het Ministerie van BZK om het project Cicero te starten. Dit project bestaat uit een samenhangend pakket aan activiteiten om de kwaliteit van de brandweerorganisatie te verbeteren en op peil te houden. Het rijk gaat uniforme en minimale kwaliteitsnormen stellen voor alle brandweerkorpsen in Nederland. Deze minimumnormen hebben betrekking op alle schakels van de veiligheidsketen, de organisatie, het personeel, het materieel en de informatievoorziening.

### **Vrijwilligers**

De brandweer is gebouwd op vrijwilligheid. Van de 27.000 brandweermensen in Nederland zijn

22.000 vrijwilliger. Die vrijwilligheid staat steeds verder onder druk, als het gaat om de beschikbaarheid, belastbaarheid en sturing van vrijwilligers. De afgelopen jaren is er enorm veel op de brandweer afgekomen en hebben er diverse veranderingen plaatsgevonden. Elke verandering, zoals de vernieuwing van het brandweeronderwijs, raakt de vrijwilligers.

Daarom startte in het verslagjaar 2008 de Taskforce Vrijwilligheid (TFV). Uit onderzoek is gebleken dat gemeenten nauwelijks een visie hebben ontwikkeld op vrijwilligheid. De opdracht voor de Taskforce is onder andere het ontwikkelen van een visie op vrijwilligheid binnen de brandweer. Wat de Taskforce wil bereiken is dat in alle ontwikkelingen en processen binnen de brandweer als vanzelfsprekend wordt gekeken naar de specifieke effecten op de vrijwilligheid. Alleen dan kunnen we vrijwilligers aan de brandweer binden en vooral ook verbonden houden.

De Taskforce werkt samen met onder andere het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het College van Arbeidszaken. Het bestuur

van de NVBR onderhoudt regelmatig contact met de Vakvereniging voor Brandweervrijwilligers (VBV). Actuele ontwikkelingen die voor de vrijwilligheid van belang zijn, worden gevolgd en besproken. En waar mogelijk worden afspraken gemaakt over specifieke onderwerpen.

#### **Loopbaanbeleid**

De CAO Gemeenten 2005-2007 betekende een ingrijpende wijziging voor de korpsen. Vooral doordat het concept van 'een baan voor het leven', dat altijd zo kenmerkend was voor de brandweercultuur en –familie, verlaten werd. Het tweede loopbaanbeleid kwam hierdoor in beeld. De doorstroming van een bezwarende naar een niet-bezwarende functie moet worden ingevoerd met alle complexiteit die het met zich mee brengt.

In nauwe samenwerking met het A&O-fonds heeft een aantal pilotkorpsen hard gewerkt aan de implementatie van het tweede loopbaanbeleid en de totstandkoming van een landelijke handreiking. Voor veel medewerkers werd de 'dreiging' van de nieuwe regels

omgezet in het zien van nieuwe kansen en mogelijkheden.

In dit kader is ook gestart met de ontwikkeling van een Periodiek Preventief Medisch Onderzoek waarmee in de toekomst de fysieke en psychische belastbaarheid van de medewerkers en de te verwachten ontwikkelingen op dat gebied gemonitord worden.

#### **Management development**

De vele veranderingen op het gebied van personeelszaken vragen veel van het management. Management development is mede daardoor een onderwerp dat aandacht verdient. In dat kader is een handreiking ontworpen die een impuls moet geven aan regionaal MD-beleid binnen de brandweerkorpsen.

Naast deze handreiking is er ook - in samenwerking met het A&O-fonds - een aantal regionale bijeenkomsten georganiseerd om kennis en ervaringen op dit gebied uit te wisselen. Hierbij was ook het Bureau Landelijk Management Development Brandweer betrokken.

# Nieuwe website: www.brandweer.nl

Op initiatief van de NVBR is in 2008 de vernieuwde website van de brandweer

gelanceerd: www.brandweer.nl. De site is gemaakt voor burgers en bedrijven en geeft

vooral informatie over het voorkómen van brand.

Verder is onder andere te lezen hoe de brandweer is georganiseerd en zijn er speciale pagina's voor de jeugd over brand en het brandweervak. De website is tot stand gekomen met medewerking van drie pilotregio's (Amsterdam-Amstelland, Brabant Noord en Haaglanden). Het uiteindelijke doel is dat alle 25 regionale korpsen hun website laten aansluiten op het platform: omdat voor Brandweer.nl al veel is ontwikkeld, hoeven de regio's voor de eigen site niet opnieuw het wiel uit te vinden. De NVBR voert de centrale redactie waarin de deelnemende korpsen zijn vertegenwoordigd. Tevens levert de NVBR de webmaster voor het technisch beheer van de site.

In het laatste kwartaal van 2008 werd de nieuwe website gemiddeld ruim 2.000 keer per dag bezocht. In totaal zijn aan het eind van het verslagjaar ruim 350.000 bezoeken geregistreerd.

The screenshot shows the website's layout with a red header and a grid of content. The main navigation includes 'HOME', 'ORGANISATIE', 'BRANDVEILIGHEID', 'JEUGD', and 'ACTIEEL'. The 'BRANDVEILIGHEID' section is highlighted. The main content area features a large banner with the text 'Welkom op de website van de brandweer' and a search bar. Below this are three featured articles: 'Veilig op pad', 'Veilig barbecueën', and 'Open vuur in de natuur'. The sidebar on the right contains a search bar, a 'Brandweer in de buurt' section, and a '112 ALS ELKE BEOZIGERDE TELT' banner. The footer contains a grid of 16 links categorized by topic.

Organisatie	Brandveiligheid	Jeugd	Publiek
Over de brandweer	Veilig wonen	Het is brand	Nieuws
Wat de brandweer doet	Veilig bouwen	Wie worden er brand?	Werkwijze
De brandweer in de buurt	Veilig op pad	Het doe je bij brand?	Campagne Veilig & Brandveilig
Wetten bij de brandweer	Veilig werken	Vuurwerk	
	Veilig buitenhuis	Spreekbeurt	
	Veilig school	Informatie over de brandweer	
		Jeugdbrandweer	



## *“Handen af van onze helpers”*

### *Veilige en respectvolle publieke taak*

*‘Vindt u dit normaal?’ is de slogan van de landelijke campagne in 2008 om agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak te verminderen. De campagne doet een beroep op mensen om zich correct te gedragen, ook tijdens de jaarwisseling. Het Netwerk P&O van de NVBR was ook betrokken bij de campagne die onderdeel uitmaakt van het project ‘Een veilige en respectvolle publieke taak’. Brandweerm medewerkers hebben vorig jaar rond Oud en Nieuw veel last gehad van agressief gedrag. Jac Rooijmans, directeur Veiligheidsregio Zuid- en Oost-Brabant en bestuurslid van de NVBR, evalueerde, als lid van de commissie De*

*Graaf, de problemen rond de jaarwisseling 2007-2008: “Helaas hebben we moeten constateren dat er nog onvoldoende consequent wordt geregistreerd, waardoor exacte cijfers over agressie tegen brandweermensen ontbreken. Dat neemt niet weg dat elk geval van agressie en geweld onacceptabel is.”*

*De NVBR heeft de korpsen gevraagd aan te geven welke ondersteuning zij nodig hebben bij het omgaan met agressie en de voorlichting hierover aan brandweermensen en burgers. Rooijmans: “We willen dat onze mensen hun werk kunnen doen, zonder zich zorgen te maken over agressie en geweld.”*



# Brandweer Vraagorganisatie Informatiemanagement

De programmaraad Informatiemanagement (IM) zet zich in om het gebruik van informatiemanagement binnen de brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing te bevorderen en te verbeteren. Een aantal belangrijke stappen daarvoor is in 2008 gezet. In januari stelde de Raad van Regionaal Commandanten het landelijke beleidsplan voor Informatiemanagement vast. Dit plan is in 2007 door twaalf regionale informatiemanagers opgesteld en beschrijft de beleidskaders en projecten die nodig zijn om de informatievoorziening van de brandweer op landelijk niveau te professionaliseren.

Het grootste project in 2008 - de Digitale Bereikbaarheidskaart (DBK) - leverde naast concrete producten ook een nieuwe manier van denken op. Het is het begin van een cultuuromslag die Informatiemanagement binnen de brandweer structureel op de kaart zet. Een ontwikkeling die ook onlosmakelijk verbonden is aan de 'vraagorganisatie' van de brandweer.

## **Grip op informatie: de vraagorganisatie**

De brandweer heeft te weinig grip op de informatiestromen om de kwaliteit van de

prestaties van de brandweer te vergroten. Brandweerkorpsen gebruiken allerlei ICT-systemen waardoor het voor de korpsen moeilijk wordt om onderling gegevens te koppelen en te delen. De Brandweer Vraagorganisatie Informatiemanagement (BVIM) moet de behoefte aan informatievoorziening en ICT-functionaliteit voor de brandweerkorpsen bundelen.

Hoe de vraagorganisatie er uit moet zien wordt geschetst in 'Grip op informatie', een richting voor de vraagorganisatie

van de brandweer' die eind 2008 is voorgelegd aan de Raad van Regionaal Commandanten (RRC). Tijdens het project Digitale Bereikbaarheidskaart is er ervaring opgedaan over de wijze waarop de vraagorganisatie zou moeten gaan werken.

## **Digitale bereikbaarheidskaart**

De Digitale Bereikbaarheidskaart (DBK) is een belangrijk onderdeel in de vraagorganisatie. Aan het begin van 2008 ging dit project officieel van start. Een van de trekkers van het project was de regio Limburg-Noord, die zelf al ver was met een DBK en het project ook financieel ondersteunt. De kerngroep kwam bijeen in een aantal werksessies om een beschrijving te maken van de DBK: hoe maak je de kaart, hoe beheer je hem en hoe gebruik je hem?

## **Reflectiesessies: de boer op**

De kerngroep ging slagvaardig aan de gang. Met de uitkomsten van de werksessies - de productomschrijving en het Programma van Eisen (PvE) - is de kerngroep het land in gegaan voor een serie reflectiebijeenkomsten, waarin zij

hun uitkomsten hebben voorgelegd aan de gebruikers, de gegevenseigenaren (zoals gemeente en provincie) én de leveranciers. De regionaal commandanten speelden een belangrijke rol door er voor te zorgen dat alle belangrijke spelers bij de bijeenkomsten aanwezig waren.

De reflectiesessies hebben een grote rol gespeeld bij het verfijnen en bijstellen van de uitkomsten van de kerngroep en waren essentieel bij de totstandkoming van de modellen en beschrijvingen. Maar het had ook een belangrijke andere functie. Het was een belangrijk bewustwordingsproces voor de aanwezigen. Zij realiseerden zich dat zij op een andere manier moeten gaan denken en handelen om informatiemanagement binnen de brandweer op orde te krijgen.

### **De praktijk**

Aan de gebruikerskant werd al een tijd hard gewerkt aan de vraagorganisatie, zoals het verzamelen van de informatie die de brandweer nodig heeft om haar werk te kunnen doen. Bij het beheer wordt het al meteen een stuk ingewikkelder. De gegevens zijn eigendom

van een groot aantal andere organisaties. De gemeente houdt de Gemeentelijk Basisadministratie bij, de provincie is verantwoordelijk voor risicokaarten en de brandkranen worden door het waterleidingbedrijf bijgehouden. Het project regelt dat deze gegevens bij de bron actueel opgehaald kunnen worden.

### **Samenwerking**

Informatiemanagement overstijgt de grenzen van de programmaraad IM. Het programma Brandweezorg denkt mee vanuit de gebruikerskant. Risicobeheersing is een andere belangrijke schakel, omdat zij de bron beheert van een deel van de informatie, namelijk die uit de vergunningen (Wabo). Maar ook buiten de brandweer heeft informatiemanagement een aantal belangrijke partners, zoals de gemeenten (basisadministratie), provincies, waterleidingbedrijven.

### **Innovatieve processen**

Ook procesmatig is het project DBK innovatief te noemen. Zo werd er besloten om al in een heel vroeg stadium te gaan praten met leveranciers. De leveranciers bleken enthousiast en bereid om mee te

denken en nu al extra tijd en energie te investeren zodat zij straks de producten kunnen bieden die aansluiten op de DBK. Dat komt de kwaliteit van de eindproducten zeker ten goede.

### **Producten los van inhoud**

De digitale bereikbaarheidskaart zorgt voor harmonisatie op hoofdlijnen en laat ruimte voor lokale verschillen in bijvoorbeeld risicoprofielen. Er is dan ook geen sprake van een gezamenlijke, landelijke aanbesteding voor de aanschaf van computers en systemen. Met de omschrijving van de DBK als leidraad, kan iedere leverancier producten maken die aansluiten op de DBK.

### **Stappenplan en DBK scan**

Het project heeft een globaal stappenplan opgeleverd voor de invoering van de DBK binnen korpsen. Met de DBK-scan kunnen gebruikers online een vragenlijst invullen die hen vertelt waar zij staan. Het stappenplan helpt hen bij de implementatie.



## “Gegevens delen: daar draait het om”

*Guus Zijlstra is programmacoördinator Informatiemanagement (IM) bij de NVBR. Hij heeft aan de wieg gestaan van de Digitale Bereikbaarheidskaart (DBK). Als informatiemanager bij de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) zag hij tegen welke problemen de brandweer aanliep bij een inzet buiten de eigen gemeentegrenzen. Informatie bleek niet beschikbaar of niet in het juiste formaat, waardoor het voor andere korpsen onleesbaar was. Naast zijn werk bij de VNOG werkte Guus één dag in de week aan informatiemanagement binnen de brandweer op landelijk niveau, voordat hij de overstap maakte naar de NVBR.*

*“Toen ik in 2005 begon bij de VNOG, werkte de brandweer daar met een zelf gemaakt excelbestand met daarin de gegevens over de brandkranen in het gebied. Die gegevens worden normaal gezien bijgehouden door het waterleidingsbedrijf, maar in de praktijk bleek dat die niet altijd actueel*

*en juist waren. De brandweer loste het probleem op door zelf alle brandkranen te inventariseren. Wat er had moeten gebeuren was een goed gesprek met het waterleidingbedrijf om ervoor te zorgen dat hun informatie wel bruikbaar zou worden voor de brandweer. De gegevens moeten worden opgehaald bij de bron. Maar die aanpak past niet bij onze cultuur: wij lossen het zelf wel op.*

*Ik zie veel mensen in het veld worstelen met de DBK. We hebben bij de brandweer de neiging om vooral in materieel te denken. Natuurlijk is een computer op de tankautospuits onmisbaar om de DBK te raadplegen, maar dat is niet de essentie van het project. Systemen laten uiteindelijk alleen maar gegevens zien. De kernvraag is hoe je die gegevens verzamelt en deelt. Het gaat er dan vooral om dat we op een andere manier omgaan met informatie. Dat vraagt om een cultuurverandering binnen de brandweer. We moeten veel meer gaan denken in*

*processen. Dit bewustwordingsproces maakt het project voor mij juist zo interessant”.*

*Voor Guus Zijlstra was 2008 vooral een jaar van ‘loslaten’: “Ik ben in de hele aanloopfase zo intensief en gedreven met dit project bezig geweest, dat het voor mij wel eens lastig is als anderen daarmee verder gaan. Maar het is goed dat we dat punt nu bereikt hebben. Ik ben trots op wat we al bereikt hebben. De Digitale Bereikbaarheidskaart draagt echt bij aan het verbeteren van de prestaties van de brandweer. Als adviseur van de programmaraad ben ik nog steeds nauw betrokken bij de DBK en ik zal er voor blijven waken dat we bij de kernvraag blijven.”*

# NVBR congres 2008: Brandweer is topsport!

Het NVBR Congres 2008 vond plaats in het hart van de Nederlandse sportwereld

– Papendal. Er was dan ook een warm welkom voor een hele speciale gast die

onlosmakelijk verbonden is met de Nederlandse sport: Erica Terpstra. Samen met

schaatser Jochem Uytdehaage, judoka Edith Bosch en ex-volleybalinternational en coach

Ron Zwerver, ging zij op zoek naar de overeenkomsten tussen de brandweer en de

sport. De conclusie was duidelijk: brandweermensen zijn topsporters!

Tijdens de zoektocht naar het DNA van de brandweer, kwam naar voren dat je elkaar door en door moet kennen en vertrouwen. Oncollegiaal is een scheldwoord binnen de brandweer. Geldt dat ook voor de sport? Zwerver laat daar geen twijfel over bestaan: "Dat is absoluut waar! Anders krijg je verborgen agenda's en dat is fout."

Ook Jochem Uytdehaage - tijdens het congres benoemd tot ambassadeur van de brandweer - had zijn medailles nooit kunnen winnen zonder zijn collega-schaatsers: "Tussen de start en de finishlijn moet je het helemaal zelf doen. Maar daarbuiten ben je onderdeel van een team. Je stimuleert en

motiveert je teamgenoten. Je sleept elkaar er doorheen. Zo bereik je de top."

De conclusie was dat brandweermensen en topsporters voor een groot deel hetzelfde DNA hebben: samen met het team gaan ze tot het uiterste om hun doel te bereiken. Daarbij blijven ze hun grenzen continu opzoeken, geholpen door nieuwe technieken, materieel en innovatieve ideeën.

Door de grote variatie aan (buiten) workshops en bijzondere gasten, werd dit NVBR congres bezocht door alle lagen van de brandweerorganisatie. Tijdens het congres werd ook de eerste Jan van

der Heyden Innovatieprijs uitgereikt aan Brandweer Enschede. Met een milieugroene tankautospuiter gaat de brandweer in Enschede de wijken in, om het veiligheidsbewustzijn van burgers en ondernemers te vergroten. Door de risico's per wijk in kaart te brengen, kan Brandweer Enschede heel gericht contact leggen met burgers en instellingen, om de risico's te verlagen en de brandveiligheid te vergroten. Dat zal op termijn leiden tot minder brand, minder slachtoffers en minder schade. Aan het eind van het congres werd door middel van een veiling maar liefst 10.000 euro opgebracht voor de Nederlandse Brandwondenstichting.



## In het kort

### NVBR maakt markten veilig

Markthandelaren staan elke dag van de week in een andere gemeente. Een afwisseling die de handelaren zelf erg prettig vinden, ware het niet dat elke gemeente zijn eigen eisen heeft ten aanzien van de veiligheid op markten. De NVBR heeft onder andere met het Hoofdbedrijfsschap Detailhandel (HBD) gewerkt aan de Handreiking Veilige Markten.

De handreiking gaat uit van de risico's op de marktlocatie en bevat aanbevelingen om die risico's te verkleinen. Daarmee kun je zorgen voor passende maatregelen, die wel gebaseerd zijn op uniforme uitgangspunten.

De handreiking is in goede samenwerking tot stand gekomen en voorziet in een duidelijke behoefte, ook van de brandweer. De NVBR adviseert gemeentes dan ook gebruik te maken van de handreiking.

### Bluswatervoorziening

Bluswater is geen vanzelfsprekendheid meer. Drinkwaterbedrijven verkleinen tegenwoordig de diameter van de leidingen. Zij hebben een

verantwoordelijkheid om huishoudens van drinkwater te voorzien en daarvoor heb je geen grotere leiding nodig. Maar voor de bluswatervoorziening voldoet een nauwere leiding niet.

Tijdens een bijeenkomst, met een grote opkomst vanuit het gehele land, kregen brandweermensen voorlichting over de toepassing van grondwater als alternatief voor leidingwater. Er is in de afgelopen jaren veel ervaring opgedaan met grondwater in koude/warmte installaties voor klimaatbeheersing, dus is het de moeite waard om ook te kijken of dit voor de bluswatervoorziening een optie is. In de praktijk werken korpsen al vaak met deze vorm van watervoorziening.

### Innovatie Moed

Innovatie is voor de brandweer letterlijk van levensbelang. Aan innovatieve kracht ontbreekt het deze beroepsgroep dan ook niet, maar door een grote mate van bescheidenheid blijven oplossingen vaak beperkt tot het eigen korps of de eigen regio.

Tijdens de opening van het NVBR jaarcongres werd voor het eerst de Jan van der Heyden Innovatieprijs uitgereikt. Deze prijs is genoemd naar de uitvinder van de

brandweerspuit en is een stimuleringsprijs voor vernieuwing binnen de brandweer. Brandweer Enschede kwam uiteindelijk als winnaar uit de bus met 'meer rood op straat' ... in een groene tankautospuit.

### Rookmelder redt levens

De Nationale Brandpreventieweek werd op 25 oktober afgesloten met de Nationale Rookmelderday. De NVBR werkt aan deze week mee om het veiligheidsbewustzijn in Nederland te vergroten.

Uit onderzoek is gebleken dat een derde van de huishoudens in Nederland geen rookmelder heeft, terwijl het bewezen is dat dit het belangrijkste hulpmiddel is om levens te redden in geval van een brand. Vooral mensen met een laag inkomen of van buitenlandse herkomst hebben vaak geen rookmelders in huis. Daarom was er veel aandacht voor deze groepen in de acties van de nationale Brandpreventieweek.

### Geef hulpdiensten de ruimte

De NVBR is direct betrokken geweest bij de ontwikkeling van de verkeerscampagne 'Geef hulpdiensten de ruimte' van het ministerie van Verkeer en Waterstaat. De NVBR had bij het ministerie zelf

aangedrongen op een plek aan de vergadertafel, omdat het onderwerp het brandweerveld direct raakt. Belangrijk dus om daar een stem in te hebben.

Naast de publiekscampagne is er ook een flyer gemaakt voor de hulpdiensten zelf, waarin wordt uitgelegd hoe zij moeten handelen bij files. Alle brandweerkorpsen hebben deze flyer ontvangen.

### Functionele herkenbaarheid

Het snel herkennen van leidinggevend en is tijdens een inzet van groot belang. Hier werd voorheen vooral in voorzien door de rode helmstrepen en allerlei aanvullende herkenningstekens, zoals gekleurde jassen of hesjes. Niet alle korpsen gebruiken echter dezelfde kleuren voor dezelfde functie. Bij een gezamenlijk optreden werkt dit bijzonder verwarrend.

Om te komen tot eenduidige functionele herkenbaarheid binnen de brandweer in Nederland, heeft de NVBR in 2008 de landelijke Leidraad Functionele Herkenbaarheid vastgesteld. Alle korpsen hebben een brochure met de leidraad ontvangen. Uitgeklapt vormt de brochure een poster waarop de kleur-functiecombinaties van de afneembare

schouderstukken te zien zijn. Zo kan ieder korps aan de nieuwe herkenbaarheid wennen. Bij de aanschaf van nieuwe uitrukkleding worden ook de nieuwe schouderstukken aangeschaft.

### Brandweerondercheidingen

Bijna 3.000 brandweerondercheidingen Een medaille, penning of oorkonde voor jaren trouwe dienst of een bijzondere gelegenheid: Voor vrijwilligers, beroeps en bedrijfsbrandweermensen is een onderscheiding een tastbaar bewijs van hun inzet en passie. De NVBR verzorgt de verstrekking van brandweerondercheidingen.

In 2008 werden 2.846 onderscheidingen verstuurd:

Brandweer onderscheiding 12,5 jaar	810
Brandweer onderscheiding 20 jaar	556
Brandweer onderscheiding 25 jaar	450
Brandweer onderscheiding 30 jaar	342
Brandweer onderscheiding 35 jaar	104
Brandweer onderscheiding 40 jaar	11
Medaille	181
Penning	159
Medaille jeugdbrandweer	100
Jeugdbrandweer baton	97
Duikersinsigne	36

### De NVBR in cijfers

Leden	500	Bijeenkomsten Adviesraad	6
Bestuursleden	7*	Themabijeenkomsten RRC	9
Programmaraden	5	Bezoekers Algemene Vergadering en jaarcongres	595
Leden Programmaraden	48	Bezoekers NVBR.nl	607.871
Netwerken	20	Abonnees NVBR.nl Actueel	3226
Medewerkers bureau NVBR (vast en gedetacheerd)	22	Groepen op MijnNVBR	42
Bestuursvergaderingen	12	Gebruikers MijnNVBR	986
RRC-vergaderingen	9	Bezoekers BrandweerKennisNet	209.510

\* plus 2 leden namens de Adviesraad

## De NVBR in vogelvlucht

### Van en voor de brandweer

De NVBR is de branchevereniging van en voor de brandweezorg en rampenbestrijding in Nederland. Wij willen de kwaliteit van de brandweezorg en rampenbestrijding verhogen en daarmee de fysieke veiligheid van onze samenleving vergroten. Als landelijke netwerkorganisatie zetten wij ons in voor een intensieve samenwerking tussen organisaties die betrokken zijn bij de fysieke veiligheidszorg en crisisbeheersing. Deze ambities willen wij waarmaken door:

- de professionele belangen van de multi- en monodisciplinaire bijdrage van de brandweer te bewaken;
- standaarden en normen vast te stellen en 'good and best practices' te bundelen;
- dienstverlening en service aan onze leden te bieden.

### Belangen bewaken

De NVBR treedt meningsvormend en opiniërend op bij vraagstukken op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding en integrale en fysieke veiligheid. Gevraagd en ongevraagd

adviseren wij bestuursorganen, autoriteiten en organisaties. Wij dragen bij aan de begeleiding van en de afstemming met organisaties die zijn belast met de uitvoering van brandweezorg en rampenbestrijding.

Onze vereniging onderhoudt contacten met de bestuurlijke en maatschappelijke omgeving en aanverwante organisaties op nationaal en internationaal niveau. Daarnaast vertegenwoordigt de NVBR het veld van de brandweezorg en rampenbestrijding in de media.

### Standaardisatie en normering

Onder het motto "van 25x1 naar 1x25" vervult de NVBR de rol van intermediair voor brandweer Nederland op strategisch, beleidsmatig en vakinhoudelijk gebied. Wij mobiliseren de kennis, ervaringen, emoties en middelen van de achterban en vertalen deze in acties. Bundeling en het op één lijn brengen van expertises en ervaringen is daarbij essentieel, net als een optimale uitwisseling tussen korpsen onderling. Door een goede uitwisseling met beleidspartners en kennisinstututen kan het veld beschikken over vakmanschap, kennis en ervaring. Het doel hierbij is om te komen tot

landelijke kwaliteitseisen voor de brandweer, uniforme uitgangspunten en gelijke prestaties binnen de brandweerorganisatie.

### Dienstverlening en service

Wij leveren collectieve diensten en inhoudelijke service aan onze leden. Producten en publicaties zijn meestal gratis voor de leden en zijn tegen betaling ook leverbaar aan niet-leden. Niet-leden hebben daarnaast toegang tot een deel van de service, zoals de digitale nieuwsbrief NVBR-actueel. Dienstverlening aan individuen, zoals advies of antwoord op specifieke vragen, is alleen beschikbaar voor leden.

### Organisatie

De leden van de NVBR geven de vereniging vorm en inhoud door hun bijdrage in programmaraden, netwerken en projecten. Het NVBR-bureau faciliteert de verenigingsactiviteiten met proces- en projectmanagement, programma coördinatie en ondersteunende diensten zoals communicatie, planning, organisatie en de frontoffice.

### Algemene Vergadering

Het hoogste orgaan binnen de vereniging is de Algemene Vergadering (AV), die uit alle regionale en gemeentelijke commandanten bestaat. De Algemene Vergadering vindt eens per jaar plaats als opmaat naar het jaarcongres van de NVBR. De leden stellen hierin de jaarstukken vast, benoemen zo nodig het Dagelijks Bestuur (DB) en beoordelen het gevoerde en toekomstige beleid van de vereniging.

### Dagelijks Bestuur

Het dagelijks bestuur van de NVBR is verantwoordelijk voor een goed bestuur en beheer van de vereniging en de externe vertegenwoordiging. Twee adviesorganen staan het bestuur hierin bij: de Raad van Regionaal Commandanten (Dagelijks Bestuur) en de Adviesraad. Het bestuur werkt binnen de beleidskaders en begroting die jaarlijks door de RRC en de Adviesraad worden aangegeven en door de Algemene Vergadering zijn vastgesteld.

### RRC wordt Algemeen Bestuur

De Algemene Vergadering heeft, op voorstel van de Adviesraad, besloten dat de RRC feitelijk het Algemeen Bestuur

van de NVBR gaat vormen. In 2007 hebben wij voorbereidingen getroffen om het besturingsmodel aan dit besluit aan te passen. In 2008 heeft dit concreet zijn beslag gekregen. Daarmee is een eerste stap gezet om de vereniging te laten aansluiten bij de te verwachten regionalisering van de brandweer.

### Adviesraad

De Adviesraad bestaat uit gemeentelijke commandanten. Zij brengen gevraagd en ongevraagd advies uit over te voeren beleid en landelijke vraagstukken die betrekking hebben op de brandweezorg. De Adviesraad komt minstens vier keer per jaar samen en wordt door de voorzitter ervan ook vertegenwoordigd in de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur.

### Programmaraden

Binnen onze vereniging zijn vijf programmaraden actief. Elke programmaraad bestaat uit een aantal regionale commandanten, gemeentelijke commandanten en de voorzitters van de betrokken netwerken, eventueel aangevuld met externe deskundigen. De programmaraden doen voorstellen

voor het inhoudelijke programma van de NVBR en leggen deze ter goedkeuring voor aan de RRC. Na goedkeuring zorgen de programmaraden voor de uitvoering ervan. De programmaraden hebben een functioneel budget ter beschikking. Ook beslist de programmaleider namens de betreffende programmaraad over de functionele inzet van de programmacoördinator van het bureau van de NVBR.

Er zijn vijf programmaraden:

- Risicobeheersing
- Brandweezorg
- Crisisbeheersing en Rampenbestrijding
- Management en Bedrijfsvoering
- Informatiemanagement

Elke programmaraad wordt voorgezeten door een bestuurslid van de NVBR.

Op die manier kan de besluitvorming grotendeels in de programmaraden plaatsvinden. Alle besluiten en voorstellen die ook ander programma's raken of financiële, bestuurlijke of juridische gevolgen hebben, worden door het bestuur inhoudelijk besproken en ter besluitvorming voorgelegd aan de RRC.

### Netwerken

Per onderwerp of aandachtsveld binnen de programma's vormen mensen uit het veld voor korte of langere tijd een netwerk, werkgroep of projectgroep. Zij komen uit het hele land en nemen deel aan een groep op basis van hun eigen specifieke expertise.

### Onze partners

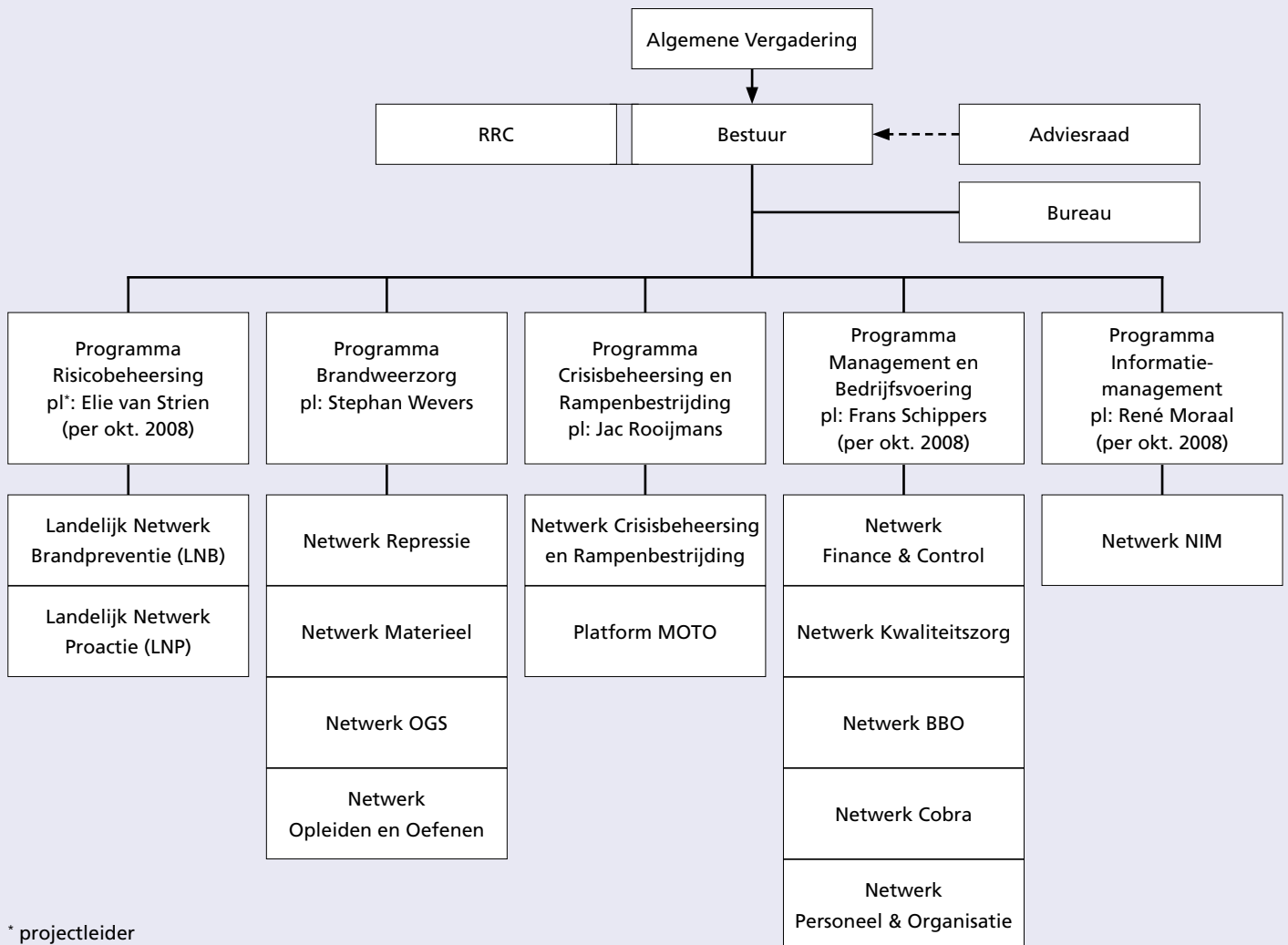
De veiligheidsvraagstukken van tegenwoordig zijn complex en overstijgen de grenzen van de afzonderlijke hulpverleningsorganisaties. In de dagelijkse praktijk werken deze organisaties al samen bij acute hulpverlening aan de burger, met name op lokaal en regionaal niveau. Ook op landelijk en soms zelfs internationaal niveau is steeds meer afstemming en samenwerking nodig. Daarom hebben we ook in 2008 contact onderhouden met tal van bestuurlijke en maatschappelijke organisaties zoals:

- Het Veiligheidsberaad, met daarin de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's. Samenwerkingspartners zijn onder meer de KNVBH, VNG, NVBR, GHOR en politie.
- De sociale partners, zoals het College van Arbeidszaken van de VNG en de vakbonden.
- Vakvereniging voor Brandweervrijwilligers
- Ministerie van BZK. De NVBR werkt nauw samen en onderhoudt intensief contact met het departement, het NIFV/Nibra en het Nbbe.
- Overige ministeries zoals VROM, Verkeer en Waterstaat, Defensie en VWS.
- Internationale verbanden (Feu en CTIF).
- Kennisinstituten (TNO, COT, universiteiten).
- Algemeen Brandweer Wedstrijd Comité (ABWC)
- Stichting Calamiteitenbeheersing in Bedrijven en Organisaties (CaBO)
- Stichting Jeugdbrandweer Nederland (SJBN)

### Het bestuur van de NVBR

Mevr. Caroline van de Wiel, voorzitter  
 Dhr. dr. ir. Paul Verlaan, vice-voorzitter  
 Dhr. ing. Stephan Wevers MCDm  
 Dhr. Jac Rooijmans  
 Dhr. ir. Koos Scherjon  
*(tot okt. 2008)*  
 Dhr. ing. Elie van Strien  
*(per okt. 2008)*  
 Dhr. ing. Frans Schippers MPA  
*(per okt. 2008)*  
 Dhr. René Moraal  
*(per okt. 2008)*  
 Namens de Adviesraad:  
 Dhr. ing. Marcel Appeldoorn MCDm  
 Dhr. Geert Olsder

# De NVBR in 2008



## Financieel jaarverslag

## Balans voor resultaatbestemming per 31 december 2008

	2008		2007	
	euro	euro	euro	euro
<b>Activa</b>				
<b>Vaste activa</b>				
<b>Materiële vaste activa</b>				
Computers en apparatuur	1.420		0	
Software	11.471		25.608	
		12.891		25.608
<b>Vlottende activa</b>				
<b>Voorraad</b>		17.569		6.906
<b>Vorderingen</b>				
Debiteuren	105.823		126.234	
Belastingen	168.106		94.955	
Overige vorderingen	183.455		91.118	
		457.384		312.307
<b>Liquide middelen</b>				
ABN Amro Bestuursrekening	107.197		146.297	
ABN Amro Bestuursrekening diversiteit	21.666		1.686	
ABN Amro Brandweerondersteuning	17.615		24.439	
ABN Amro Ondernemersdeposito	351		3.256	
ABN Amro Ondernemerstopdeposito	216		300.000	
ABN Amro Ondernemersloyaaldeposito	0		1.100.000	
ABN Amro Hoog Rendement deposito	1.550.000		0	
ABN Amro Bestuursrekening inzake ESF	1.397		0	
ABN Amro Bestemmingsdeposito ESF	0		4.353.546	
		1.698.442		5.929.224
		<b>2.186.286</b>		<b>6.274.045</b>

## Balans voor resultaatbestemming per 31 december 2008

	2008		2007	
	euro	euro	euro	euro
<b>Passiva</b>				
<b>Eigen vermogen</b>				
Algemene reserve	840.762		830.375	
<b>Overige reserves</b>				
Bestemmingsreserves	51.328		0	
Jaarcongres NVBR	100.000		100.000	
Risico externe financiering	50.000		35.000	
<b>Onverdeelde winst</b>	169.423		80.888	
		1.211.513		1.046.263
<b>Kortlopende schulden</b>				
Leveranciers en handelskredieten	233.099		440.832	
<b>Lopende projecten</b>				
Strategische projecten	39.830		39.830	
Extern gefinancierde projecten	529.802		4.504.491	
<b>Overige schulden</b>	109.042		242.629	
		974.773		5.227.782
		<b>2.186.286</b>		<b>6.274.045</b>

## Exploitatieresultaat over 2008

	Begroting		2008		2007	
	euro	euro	euro	euro	euro	euro
<b>Vaste baten</b>						
Contributies		1.890.800		1.906.359		1.725.189
<b>Variabele baten</b>						
Verkoop producten en diensten	35.000		26.077		13.720	
Rente-opbrengsten	49.208		132.628		66.283	
		84.208		158.705		80.003
<b>Externe baten</b>						
Project opbrengsten						
Projectbijdrage regio's		40.000		40.000		90.000
<b>Totale baten</b>		<b>2.015.008</b>		<b>2.105.064</b>		<b>1.895.192</b>

	Begroting		2008		2007	
	euro	euro	euro	euro	euro	euro
<b>Personeelskosten</b>		1.310.393		1.125.010		985.143
<b>Directe apparaatskosten</b>		235.421		282.696		292.795
<b>Indirecte apparaatskosten</b>						
Overige personeelskosten	36.210		28.154		66.023	
Kantoorkosten	26.316		21.814		28.304	
Communicatiekosten	46.971		51.540		40.153	
Contributies en bijdragen	5.202		14.457		4.372	
Organisatiekosten	54.570		93.073		69.278	
Algemene kosten	612		698		649	
Financiële baten en lasten	510		576		284	
		170.391		210.312		209.063
<b>Niet-begrote vaste lasten</b>						
Afschrijvingen	0		14.292		9.905	
Afwikkeling oude projecten	0		17.525		0	
		0		31.817		9.905
Intern gefinancierde producten		295.647		272.339		317.398
Extern gefinancierde producten		0		13.467		0
<b>Totale lasten</b>		<b>2.011.852</b>		<b>1.935.641</b>		<b>1.814.304</b>
<b>Exploitatieresultaat voor winstbestemming</b>		<b>3.156</b>		<b>169.423</b>		<b>80.888</b>

# Accountantsverklaring

 **ERNST & YOUNG**

Ernst & Young Accountants LLP  
 Member 3023  
 6625 MB Arnhem  
 Postbus 30110  
 6801 CA Arnhem  
 Tel. +31 (0) 88-407 6000  
 Fax +31 (0) 88-407 6000  
 www.ey.nl

Aant: Nederlandse Vereniging voor Brandweerzorg & Rampenbestrijding  
 Postbus 7010  
 6801 HA ARNHEM

## ACCOUNTANTSVERKLARING

Wij hebben de in dit rapport opgenomen jaarrekening 2008 van de Nederlandse Vereniging voor Brandweerzorg & Rampenbestrijding te Arnhem bestaande uit de balans per 31 december 2008 en de exploitatierekening over 2008 met de toelichting gecontroleerd.

**Verantwoordelijkheid van het bestuur**  
 Het bestuur van de vereniging is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het jaaverslag, beide in overeenstemming met de Richtlijn voor de jaarverslaggeving 640 "Organisaties zonder winststreven". Deze verantwoordelijkheid omvat onder meer: het ontwerpen, invoeren en in stand houden van een intern beheersingssysteem relevant voor het opmaken van en getrouwe weergeven in de jaarrekening van vermogen en resultaat, zodanig dat deze geen afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten bevat, het kiezen en toepassen van aanvaardbare grondslagen voor financiële verslaggeving en het maken van schattingen die onder de gegeven omstandigheden redelijk zijn.

**Verantwoordelijkheid van de accountant**  
 Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht. Dienovereenkomstig zijn wij verplicht te voldoen aan de voor ons geldende gedragsnormen en zijn wij gehouden onze controle zodanig te plannen en uit te voeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

En controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de boeking en de toelichtingen in de jaarrekening. De keuze van de uit te voeren werkzaamheden is afhankelijk van de professionele oordeelsvorming van de accountant, waaronder begrepen zijn beoordeling van de risico's van afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten. In die beoordeling neemt de accountant in aanmerking het voor het opmaken van en getrouwe weergeven in de jaarrekening van vermogen en resultaat relevante interne beheersingssysteem, teneinde een verantwoorde keuze te kunnen maken van de controlewerkzaamheden die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn maar die niet tot doel hebben een oordeel te geven over de effectiviteit van het interne beheersingssysteem van de vereniging.

Tevens omvat een controle onder meer een evaluatie van de aanvaardbaarheid van de toegepaste grondslagen voor financiële verslaggeving en van de redelijkheid van schattingen die het bestuur van de entiteit heeft gemaakt, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Ernst & Young Accountants LLP is een lid van de wereldwijde organisatie van leden- en filiaalorganisaties van Ernst & Young Global Limited ("Ernst & Young Global Limited"). Ernst & Young Accountants LLP is een lid van de wereldwijde organisatie van leden- en filiaalorganisaties van Ernst & Young Global Limited ("Ernst & Young Global Limited"). Ernst & Young Accountants LLP is een lid van de wereldwijde organisatie van leden- en filiaalorganisaties van Ernst & Young Global Limited ("Ernst & Young Global Limited"). Ernst & Young Accountants LLP is een lid van de wereldwijde organisatie van leden- en filiaalorganisaties van Ernst & Young Global Limited ("Ernst & Young Global Limited").



### Balans voor resultaatbestemming per 31 december 2008

ACTIVA	31-12-2008		31-12-2007	
	2008	2007	2008	2007
<b>Vaste activa</b>				
Materiële vaste activa				
Computers en apparatuur	1.400		0	
Software	11.471	12.891	25.608	25.408
<b>Violtende activa</b>				
Voorraad	17.549		6.906	
Vorderingen				
Debitoren	105.823		126.234	
Schulden	148.536		94.903	
Overige vorderingen	183.455	457.384	91.118	312.307
<b>Liquide middelen</b>				
ABN Amro Bestuursrekening	107.197		146.297	
ABN Amro Bestuursrekening diversiteit	21.664		1.609	
ABN Amro Brandweerdersverhoudingen	17.615		24.429	
ABN Amro Ondernemersdepota	351		3.256	
ABN Amro Ondernemersdepota	216		300.000	
ABN Amro Ondernemersdepota	0		1.100.000	
ABN Amro Hoog Rendement depota	1.550.000		0	
ABN Amro Bestuursrekening Inzake ESF	1.297		0	
ABN Amro Bestuursrekening ESF	0		4.353.546	
	1.696.442		5.929.224	
	<b>2.186.286</b>		<b>6.274.045</b>	

*De afwijkingen zijn verklaard te zijn.*



**5008 - Arnhem** Een Extra Administratieve en Advies- en Tpe

# Afkortingen

<b>ABWC</b>	Algemeen Brandweer Wedstrijd Comité	<b>GRIP</b>	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure	<b>NVBR</b>	Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding
<b>ART</b>	(Platform) Arbeidsveiligheid Repressieve Taakstelling	<b>ICTIB</b>	(Netwerk) ICT en Informatiebeleid	<b>OGS</b>	(Netwerk) Ongevalsebestrijding Gevaarlijke Stoffen
<b>ATW</b>	Arbeidstijdenwet	<b>IOOV</b>	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid	<b>O&amp;O</b>	Opleiding & Ontwikkeling
<b>ATB</b>	Arbeidstijdenbesluit	<b>KNVBH</b>	Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Brandweer en Hulpverlening	<b>POC</b>	Portefeuillehoudersoverleg Crisisbeheersing
<b>BAO</b>	Besluit Aanbestedingen Overheid	<b>LFR</b>	Landelijke Faciliteit Rampenbeheersing	<b>RI&amp;E</b>	Risico-inventarisatie en -evaluatie
<b>BBO</b>	(Netwerk) Beleid en Bestuurlijke Organisatie	<b>LNB</b>	Landelijk Netwerk Brandpreventie	<b>RRC</b>	Raad van Regionaal Commandanten
<b>BOEI</b>	Brandweer Ontsluiting Externe Veiligheid Initiatieven	<b>LNP</b>	Landelijk Netwerk Proactie	<b>SJBN</b>	Stichting Jeugdbrandweer Nederland
<b>BZK</b>	(Ministerie van) Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	<b>LOCC</b>	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum	<b>SOVI</b>	Strategisch Overleg Vitale Infrastructuur
<b>CaBO</b>	Stichting Calamiteitenbeheersing in Bedrijven en Organisaties	<b>MIV</b>	(Raad voor de) Multidisciplinaire Informatievoorziening	<b>SZW</b>	(Ministerie van) Sociale Zaken en Werkgelegenheid
<b>CCV</b>	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid	<b>MOTO</b>	Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen	<b>VEWIN</b>	Vereniging voor Waterbedrijven in Nederland
<b>COBRA</b>	(Netwerk) Communicatie Brandweer en Rampenbestrijding	<b>Nbbe</b>	Nederlands Bureau Brandweereexamens	<b>VNG</b>	Vereniging Nederlandse Gemeenten
<b>COT</b>	Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement	<b>Nibra</b>	Zie NIFV	<b>VROM</b>	(Ministerie van) Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
<b>CTIF</b>	Centre of Fire Statistics	<b>NIFV</b>	Nederlands Instituut voor Fysieke Veiligheid (voorheen Nibra)	<b>VTS</b>	Voorziening Tot Samenwerking
<b>ESF</b>	Europees Sociaal Fonds	<b>NEN</b>	Kennisnetwerk van normen en regelgeving	<b>VWS</b>	(Ministerie van) Volksgezondheid, Welzijn en Sport
<b>FEU</b>	Federatie van brandweerverenigingen in de Europese Unie				
<b>GHOR</b>	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen				



## Colofon

Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR)

Kemperbergerweg 783

Postbus 7010

6801 HA Arnhem

T (026) 355 2455

F (026) 351 5051

info@nvbr.nl

www.nvbr.nl

**Tekst en redactie:** Karin Gijssen, Gijssen Communicatie

**Vormgeving:** Carlo Polman, Oud.Zuid Ontwerp

**Fotografie:** NVBR, Reggestreek Fotografie, Kees Stuij Fotografie,

Ad Hupkes, Rens Plaschek

**Drukwerk:** Drukkerij Roos & Roos

**Oplage:** 1.500 exemplaren

© NVBR, juli 2009

